

T.C.
BALIKESİR
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/1009

KARAR NO : 2025/709

DAVACI : TEMSİLEN TÜM EĞİTİM ÇALIŞANLARI
SENDİKASI
VEKİLİ : AV. EBRU BÜŞRA SELVİTOPU -UETS[16002-00567-78846]

DAVALI : GÖNEN KAYMAKAMLIĞI -UETS[35756-86578-59710]
VEKİLİ : AV.

DAVANIN ÖZETİ : Balıkesir ili, Gönen İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünde şef olarak görev yapan davacı tarafından, 01/07/2024 tarihinde göreve başladığından bahisle banka promosyonu ödenmesi istemiyle yaptığı başvurunun reddine ilişkin Gönen Kaymakamlığı İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünün 26/07/2024 tarihli ve E-..110936315 sayılı işleminin; hukuka aykırı olduğu, Milli Eğitim Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığının 15.05.2014 tarih ve 1946247 sayılı yazısı uyarınca davalı idarenin hareket etmesi gerektiğı, dava konusu işleme gerekçe olan protokol hükümlerine ilişkin şartnamenin ilgili hükmünün yargı makamlarınca iptal edildiğı, dava konusu işlemin iptal edilen hükümler doğrultusunda oluşturulduğu, uyumsuzluk bakımından herhangi bir kısıtlayıcı norm bulunmadığı ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Yargılama usulü yönünden davanın süresinde açılmadığı, esas yönünden ise; dava konusu işlemde hukuka ve mevzuata aykırılık bulunmadığı, davacının daha önce çalıştığı kurumda aldığı banka promosyonunun 2023-2026 tarihleri arasını kapsadığı, Gönen İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünün promosyon süresinin ise 10/04/2022 tarihinde başlayıp 3 yıl süreyle geçerli olduğu, davacıya aynı dönem için iki promosyon ödemesi yapılmasının mümkün olmadığı belirtilerek davanın reddi gerektiğı savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Balıkesir 2. İdare Mahkemesi'nce, davalı idarenin yargılama usulüne ilişkin itirazı yerinde görülmeıerek dava dosyası incelenerek işin gereğı düşünöldü:

Dava, Balıkesir ili, Gönen İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünde şef olarak görev yapan davacının 01/07/2024 tarihinde göreve başladığından bahisle banka promosyonu ödenmesi istemiyle yaptığı başvurunun reddine ilişkin Gönen Kaymakamlığı İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünün 26/07/2024 tarihli ve E-..110936315 sayılı işleminin iptali istemiyle açılmıştır.

2576 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca tek hakimle çözümlenecek konusu belli parayı içeren idarî işlemlere karşı açılan iptal davaları ve tam yargı davalarında 2024 yılı itibarıyla sınırın 270.000,00-TL olduğu gözetildiğinde, davacının ödenmesini talep ettiği banka promosyon tutarının bu sınırın altında kaldığı öngörüldüğünden dava tek hakimle çözümlenmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 164. maddesinin son fıkrasında; "Üçüncü fıkra kapsamına giren personelin her türlü özlük haklarının ve tahakkuk işlemlerinin belli merkezlerden yapılabilmesi ve ödemelerin bankacılık sistemi aracılığı ile gerçekleştirilmesi için gerekli düzenlemeleri yapmaya ve gerekli tedbirleri almaya Maliye Bakanlığı yetkilidir." hükmü yer almıştır.

Bu kanun kapsamında kamu görevlilerinin maaş ve özlük hakları bankalar ile kamu görevlisinin çalıştığı kurum arasında yapılan sözleşme ve protokoller çerçevesinde bankalar aracılığıyla ödenmekte olup, söz konusu paraların ilgili bankada belli bir süre kalması nedeniyle bankalar bu paralardan gelir elde ettiğinden, bu gelirlerin karşılığında bankalar ilgili kurumlara promosyon adı altında ödemeler



T.C.
BALIKESİR
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/1009

KARAR NO : 2025/709

yapmaktadır. Bu ödemelerin ne şekilde ödeneceği yönünde mevzuatta herhangi bir hüküm bulunmaması nedeniyle uygulamada farklı ödeme şekillerinin cari olduğu bilinmektedir.

Banka Promosyonları konulu 2007/21 sayılı Başbakanlık Genelgesi'nde; " 2- Aylık ve ücretlerin hangi banka aracılığı ile ödeneceği, oluşturulacak üç kişilik bir komisyon tarafından istekli bankalardan teklif alınmak suretiyle tespit edilecektir. Komisyon, kamu kurum ve kuruluşlarının ilgili biriminin harcama yetkilisinin başkanlığında söz konusu birimde görev yapan toplam personelin en az % 10'unun sendikalı olması halinde yetkili sendikadan bir üye ile merkez teşkilatında üst yönetici; taşra teşkilatında ise o birimin bağlı bulunduğu bir üst amir tarafından ilgili birimde görev yapanlar arasından seçilecek bir üyeden oluşacaktır. Yetkili sendikadan üye bulunmadığı durumlarda üçüncü üye ilgili birimde görev yapan personel arasından harcama yetkilisi tarafından seçilecektir. Protokol, komisyon tarafından belirlenen banka ile harcama yetkilisi tarafından imzalanacaktır.

Birden fazla birimin aylık ve ücretlerinin birlikte ödenmesi talebinde bulunmaları halinde merkezde üst yönetici, taşrada ise söz konusu birimlerin bağlı bulunduğu bir üst amir tarafından görevlendirilecek ilgili harcama yetkililerinden birinin başkanlığında oluşturulacak üç kişilik bir komisyon tarafından aylık ve ücretlerin ödeneceği banka yukarıdaki esaslara göre tespit edilecektir. Bu şekilde oluşturulacak komisyona ilgili birimlerdeki yetkili sendikalardan bu birimlerin tamamı itibarıyla en fazla üyeye sahip olan sendikadan üye alınacaktır."

3- Bankalar ile yapılacak protokollerin süresi iki yıldan az beş yıldan çok olmayacaktır.

4- (Değişik: 2010/17 Sayılı Başbakanlık Genelgesi, 10 Ağustos 2010 tarihli R.G.) Banka tarafından verilecek promosyon miktarının tamamı personele dağıtılacaktır.

5- (Değişik: 2008/18 sayılı Başbakanlık Genelgesi, 5 Ağustos 2008 tarihli R.G.) Dağıtılacak promosyonlar, ilgili banka tarafından personel adına açılan hesaba aktarılmak suretiyle ödenecektir.

6- Bu Genelgenin yayımı tarihinden önce kamu görevlilerinin aylık ve ücretlerinin ödenmesine yönelik olarak kamu kurum ve kuruluşlarının ilgili bankalarla yapmış oldukları ve halen yürürlükte bulunan protokoller sürelerinin bitimine kadar geçerli olacaktır.

7- Genelge çerçevesinde yapılacak uygulamalar kurum personelinin rahatlıkla bilgi edinebileceği şekilde ilan panoları ve internet siteleri yoluyla ilan edilecek, aleniyet ilkesine titizlikle riayet edilecektir." kurallarına yer verilmiştir.

Milli Eğitim Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığı'nın 15/05/2014 tarih ve 1946247 sayılı Banka Promosyonları konulu yazısında "...Buna göre, Başbakanlığın 2007/21 sayılı Genelgesi ile oluşturulan Komisyon,

1- İdare ile banka arasında promosyon sözleşmesi imzalanmasından sonra idarelerin açıktan veya naklen atanacak ya da geçici görevlendirilecek yeni personellerin de olabileceğini göz önünde bulunduracak ve gerekli tedbirleri alacaktır.

2- Promosyon sözleşmelerinde;

"Banka; anlaşma yapıldığı tarihten sonra Kuruma naklen, açıktan veya ilk defa atama yoluyla göreve başlayanlar ile aylıksız izinden dönen personelin, göreve başlama tarihi baz alınarak hesaplanan promosyon tutarını, izleyen aybaşında peşin olarak tek seferde ödeyecektir."

"Banka; Kurum'dan ayrılan (emekli olan, naklen atanan, istifa eden, ücretsiz izne ayrılan v.s.) personelden promosyon tutarını geri istemeyecektir." hükümlerinin yer almasını sağlayacaktır.

3- Rekabet ortamının oluşmadığı veya fazla sayıda banka şubesi olmayan yerlerde bu yönde hükümler tesis edilmesi imkanının bulunmadığı benzer durumlarda ise sonradan gelecek personelin promosyon hükümlerinden yararlandırılması için alınan nakdi yardımın idarece belirlenecek bir kısmının dağıtılmayarak ihtiyat payı olarak tutulması sağlanacaktır. Ancak dönem sonunda ihtiyat payı olarak belirlenen meblağdan kalan tutar olursa bu tutar çalışanlara eşit miktarda dağıtılacağı..."



T.C.
BALIKESİR
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/1009

KARAR NO : 2025/709

belirtilmiştir.

Dosyanın incelenmesinden, davacının Balıkesir ili, Marmara İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünde bilgisayar işletmeni olarak görev yapmakta iken naklen atanmak suretiyle 01/07/2024 tarihinde Balıkesir ili, Gönen İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünde şef olarak göreve başladığı, 01/07/2024 tarihinde göreve başladığından bahisle banka promosyonu ödenmesi istemiyle 16/07/2024 tarihinde yaptığı başvurunun Gönen Kaymakamlığı İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünün 26/07/2024 tarihli ve E-..110936315 sayılı işlemiyle reddedilmesi üzerine anılan işlemin iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlıkta, Gönen Kaymakamlığı İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünün 14/03/2022 tarihli banka promosyon ihalesine ait 07/03/2022 tarihli Şartnamenin 13. Maddesinin iptali istemiyle açılan davada Mahkememizin 10/08/2022 tarihli ve E:2022/614, K:2022/817 sayılı kararıyla "...14/03/2022 tarihli banka promosyon ihalesine ait 07/03/2022 tarihli Şartnamenin 13. maddesinde; "Banka, promosyon anlaşması yapılmasından sonra atamaları yapılan, Kuruma açıktan atanan, başka kurum ve kuruluşlardan naklen promosyon almadan gelen veya anlaşma tarihinde ücretsiz izinde bulunan personelin göreve başlaması halinde, bu personele de geldiği tarih ile sözleşmenin bitim tarihine kadar olan ay kadar 1 (Bir) defada peşin olarak promosyon ödemesi yapılacaktır. Ancak Kurumlarımıza naklen gelen personelin önceki çalıştığı kurumdan yapılan sözleşme ile anlaşma yapılan banka şubeleri ya da diğer bankaların şubelerinden aldığı promosyonu iade ettiği takdirde ve bunu belgeler ise göreve başladığı tarihi takip eden ayın 15'inde anlaşma süresince kalan aylar için promosyon ödemesi bir defada peşin olarak ödenir. Kurumların mevcut personelinden daha önce çalıştıkları kurumlarca anlaşma yapılan banka şubelerinden promosyon anlaşmaları devam edenlerden bu şartnamedeki promosyon ödeme tarihi itibarıyla aldıkları promosyonu iade ederlerse ve bunu belgeler ise sözleşme başlama tarihi itibarıyla promosyon alır. Ancak aldıkları promosyonu iade etmezler ise eski promosyon sözleşmelerinin bitim tarihi ile bu sözleşmenin bitim tarihi arasındaki farkı eski sözleşmelerinin bitim tarihinden itibaren peşin olarak alır." düzenlemesine yer verilmiştir.

Olayda; yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinin incelenmesinden, promosyon miktarının ödenmesinden sonra, naklen gelen personelin promosyon tutarını iade etmesi gerektiği yolunda bir kural bulunmadığından, naklen gelen personele ilişkin önceki çalıştığı kurumdan yapılan sözleşme ile aldığı promosyonu iade etmesi koşuluyla promosyon ödemesini düzenleyen Gönen Kaymakamlığı İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünün 14/03/2022 tarihli banka promosyon ihalesine ait 07/03/2022 tarihli Şartnamenin 13. maddesinde hukuka uyarlık bulunmamaktadır." gerekçesiyle **işlemin iptaline karar verildiği**, anılan kararın temyiz incelemesinde Danıştay Onuncu Dairesi'nin 16/03/2023 tarihli ve E:2022/3900, K:2023/1199 sayılı kararı ile onandığı görülmektedir.

Bu durumda, yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ve mahkeme kararı birlikte incelendiğinde naklen gelen personelin daha önce çalıştığı yerde aldığı promosyon bedelini iade etmesi şartıyla yeni atandığı kurumda promosyon ödemesi yapılacağına ilişkin bir düzenleme bulunmadığı, davacının 01/07/2024 tarihinde göreve başladığı Gönen İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü ile Akbank T.A.Ş Gönen Şubesi arasında 10/04/2022 tarihinde başlayıp 3 yıl süreyle geçerli olacak şekilde maaş ödemesi sözleşmesi imzalandığı, davacının göreve atandığı 01/07/2024 tarihinden itibaren protokolün son geçerli olduğu tarihe kadar maaş ödemelerini anılan bankadan alacağı hususu da dikkate alındığında, maaş ve diğer özlük haklarının anılan banka aracılığıyla elde eden ve protokol sonuna kadar da bu şekilde elde etmeye devam edecek olan davacının, protokol kapsamında yapılan promosyon ödemelerinden yararlandırılmasının hakkaniyet ilkesinin bir gereği olduğu açıktır.

Bu itibarla, promosyon ödemesinin yapıldığı tarihten sonra Gönen İlçe Milli Eğitim Müdürlüğüne naklen atanan davacının, atandığı tarihten itibaren maaşını anılan bankadan alması ve sözleşmenin sona ereceği tarihe kadar da bu bankadan alacak olması nedeniyle, **davacının önceki görev yerinde ödenen promosyonun kapsadığı dönemin düşülmesi ve gün hesabı uygulanması suretiyle banka**



T.C.
BALIKESİR
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/1009

KARAR NO : 2025/709

promosyonundan faydalandırılması gerektiğinden, dava konusu işlemde hukuka ve hakkaniyete uyarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle;

1- Dava konusu işlemin **iptaline**,

2-Aşağıda dökümü yapılan ve davacı tarafından karşılanan 993,00-TL yargılama giderinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

3-Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 18.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

4-Artan posta avansının öncesinde talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesinden sonra re'sen davacıya iadesine,

Kararın tebliğ tarihini izleyen günden itibaren **(30) gün** içerisinde Mahkememize verilecek dilekçe marifetiyle **Bursa Bölge İdare Mahkemesi nezdinde istinaf yolu** açık olmak üzere, 05/06/2025 tarihinde karar verildi.

HAKİM

YARGILAMA GİDERLERİ	:
Başvurma Harcı	: 427,60-TL
Karar Harcı	: 427,60-TL
Vekalet Harcı	: 60,80-TL
Posta Gideri	: 77,00-TL
TOPLAM	: 993,00-TL

